

第一讲 改革开放拉开序幕

一、解放思想和拨乱反正

真理标准大讨论

国务院务虚会工作会

十一届三中全会

（一）真理标准问题大讨论促进全党思想解放

文化大革命使党、国家和人民遭受严重挫折和损失，思想理论方面也出现严重混乱

文化大革命结束后的两年间

由于“两个凡是”思想的束缚，党和国家的工作从总体上仍处于徘徊中前进的局面

为了冲破“两个凡是”的严重束缚，清除“左”的指导思想，邓小平提出要完整地、准确地理解毛泽东思想的科学体系，强调毛泽东思想的精髓就是实事求是，旗帜鲜明地提出“两个凡是”不符合马克思主义

1978年5月11日

《光明日报》刊登题为《实践是检验真理的唯一标准》的特约评论员文章

文章论述了马克思列宁主义的实践第一的观点

正确地指出任何理论都要接受实践的考验

引发了席卷中国的真理标准大讨论

成为撬动改革开放的哲学标杆

到1978年下半年，全国的理论界、学术界、文艺界、新闻界都积极投入到真理标准问题的讨论中

真理问题大讨论冲破了“两个凡是”的禁锢，形成了一场广泛而深刻的思想解放运动，为实现党和国家历史性伟大转折的思想先导

（二）国务院务虚会和中央工作会议对改革开放的酝酿准备

1978年7月6日至9月9日，召开国务院务虚会，研究加快四个现代化建设速度的问题

改革开放是这次务虚会的主基调

1978年9月5日召开全国计划会议，会议提出经济工作必须实行“三个转变”

1. 把注意力转到生产斗争和技术革命上来

2. 从那种不计经济效果、不讲工作效率的官僚主义的管理制度和管理方法转到按照经济规律办事的科学管理的轨道上来

3. 从那种不用资本主义国家进行经济技术交流的闭关自守或半闭关自守状态转到积极引进国外先进技术，利用国外资金，大胆进入国际市场

国务院务虚会和全国计划会议上关于开放引进和体制改革所进行的讨论和观点交流，表明实行改革开放的主张在党内的重要决策层次已经具有了扎实的思想基础，党中央在这方面作出重大决策的条件已经趋于成熟

1978年11月10日至12月15日，中共中央召开工作会议。在闭幕会上邓小平作了题为《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的讲话，为党的十一届三中全会之后强有力地贯彻实施这一决策做了各方面的重要准备。

（三）十一届三中全会对改革开放的正式决策

1978年12月18日党的十一届三中全会在京西宾馆召开，全会作出了实行改革

开放的历史性决策，标志中国从此进入了改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期

十一届三中全会提出，改革开放的重要性（如果现在不实行改革，现代化事业和社会主义事业就会被葬送，“要学会用经济方法管理经济”，“向外国的先进管理方法学习”），改革开放的性质和内容（必须改变同生产力发展不相适应的管理方式、活动方式和思维方式），改革同开放的关系（要根据新的历史条件，在进行经济管理体制和经营管理方式改革的同时，在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作）

二、农村和城市经济体制改革

农村经济体制改革

城市经济体制改革

对外开放和兴办特区

（一）农村改革率先突破带动改革开放蓬勃发展

党的十一届三中全会后，改革首先在农村兴起并取得突破，改革的重点是解决农村的土地经营权问题，推行以包产到户、包干到户为主要形式的家庭联产承包责任制

1980年9月27日中共中央印发了《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》，首次突破多年来把包产到户等于分田单干和资本主义的观念，肯定在生产队领导下实行的包产到户，不会脱离社会主义轨道，没有复辟资本主义的危险

1981年10月4日至21日中共中央、国务院召开全国农村工作会议，与会人员对以包产到户、包干到户为特征的家庭联产承包责任制有了新认识，最后形成《全国农村工作会议纪要》

1982年1月1日中共中央批转了《全国农村工作会议纪要》，作为当年的一号文件下发，这就以中央文件的形式第一次正式肯定了家庭联产承包责任制的社会主义性质，消除了人们对包产到户、包干到户的后顾之忧，促进了“双包”制在全国的广泛推行

（二）城市经济体制改革从试点开始

在农村改革的推动下，城市经济体制改革也开始试点工作

1. 扩大企业经营管理自主权

扩大企业自主权和推行经济责任制的推行，调动了企业、干部和职工的积极性，在一定程度上缓解了“职工吃企业大锅饭，企业吃国家大锅饭”的问题

2. 积极发展多种成分

1981年7月7日国务院作出了《关于城镇非农业个体经济若干政策性规定》指出发展城镇个体经济“对于发展生产，活跃市场，满足人民生活的需要，扩大就业，都有重大意义”。

初步解决了多年积累的城市人口就业问题，推动中国所有制结构在改革中进一步改善，逐步形成以国有经济为主体，集体、个体、私营等多种经济形式并存和共同发展的局面

3. 改革流通体制和财政管理体制

流通体制改革：减少工业品计划管理品种、发展多种经济形式、采用多种购销方式、开辟多条流通渠道，建立城乡互相开放的流通体制

财政管理体制改革首先从“利改税”开始：1979 年在全国 18 个省、市、自治区的 456 户工交企业中进行了“利改税”的试点

4. 进行城市经济体制综合改革试点

1981 年 7 月国务院批准国家体制改办《关于在湖北省沙市市进行经济体制改革综合试点的报告》

1982 年 3 月国务院批准了《常州市经济体制综合改革的初步规划》

这些改革试点为经济体制的全面改革积累了经验，奠定了初步基础

（三）兴办经济特区打开对外开放突破口

1979 年 1 月 6 日广东省和交通部联合向国务院报送《关于我驻香港招商局在广东宝安建立工业区的报告》，《报告》拟同意在宝安县蛇口公社境内建立工业区，以便利用国内较廉价的土地和劳动力，同时利用国外的资金、先进技术和原材料，把两者充分结合起来

1979 年 4 月 5 日至 28 日，中共中央召开工作会议专门讨论经济建设问题。会议期间，中共广东省委书记习仲勋在会上提出，希望中央让广东先走一步，放手干。邓小平表示赞同，并说：“中央没有钱，可以给些政策，你们自己去搞，杀出一条血路来。”

1980 年 8 月 26 日，五届全国人大常委会十五次会议同意在广东省深圳、珠海、汕头和福建省厦门设置经济特区，经济特区由国家立法正式确定。

创办经济特区是中国改革开放中的一项创造性实践：打开了中国吸收外资的局面，为进一步扩大对外开放提供了经验；为改革经济管理体制和发展外向型经济进行了有益探索和尝试；对推动中国的社会主义现代化建设具有重要意义

（四）新“八字方针”调整国民经济

“文化大革命”结束后两年间，国民经济得到较快恢复和发展，但由于经济工作中刮起了一股大干快上、急于求成的冒进之风，使得本已严重失调的国民经济比例非但没有得到缓解，一些方面还有所加剧。

1979 年 4 月召开的中共中央工作会议，提出对国民经济实行新“八字方针”。

调整 改革 整顿 提高

以调整为中心的新“八字方针”的制定和实施标志着经济建设开始摆脱“左”的思想束缚，

逐渐迈入正确发展的轨道，但由于“左”的思想影响没有完全肃清，一些地方和部门对新“八字方针”贯彻执行不力，有的甚至反对和抵制，一些重大问题仍然存在。

1980 年 12 月 16 日至 25 日中共中央召开工作会议提出了“经济上实行进一步的调整，政治上实现进一步的安定”的重大方针。经过调整，中国经济取得了较好成就，使我国社会主义改革、开放和现代化建设有了一个更加坚实的立足点。

三、党和国家领导制度改革

（一）从党和国家领导制度入手开启政治体制改革

改革开放一开始，中共中央就着手部署政治体制改革

第一 党和国家领导干部制度改革

- 邓小平在会上作了《党和国家领导制度的改革》的重要讲话

提出了我国政治体制改革的基本思想，为改革党和国家的领导制度，推进政治体制改革，指明了方向，是指导我国政治体制改革的纲领性文件。

领导体制改革方面

1980年2月召开的党的十一届五中全会决定增加中央政治局常委人数恢复设立中央书记处

改善党的领导制度方面

1982年颁布的宪法规定，实行国家领导职务任期制，从根本上取消了国家领导人领导职务终身制。

1982年2月 中共中央发出《关于建立老干部退休制度的决定》，建立老干部离休退休和退居二线的制度，妥善解决新老干部适当交替的问题。

1982年4月 国务院发出《关于老干部离职休养制度的几项规定》，对新中国成立以前参加革命工作、达到规定年龄的干部实行离休制度。

精简机构方面

1982年3月8日，五届全国人大常委会第22次会议通过了《关于国务院机构改革问题的决议》，改革开放后的第一次政府机构改革拉开帷幕。政治体制改革所产生的初步成效，为随后改革开放的全面展开提供了一定的制度保证。

第二健全人大和政协制度

1978年2月24日至3月8日 中国人民政治协商会议第五届全国委员会第一次会议在北京举行，会议通过了《中国人民政治协商会议章程》和《中国人民政治协商会议第五

届全国委员会第一次会议决议》，这次大会的召开，对于加强中国共产党和各民主党派及无党派人士的合作，巩固人民民主统一战线，恢复和健全共产党领导的多党合作和政治协商制度，具有重要意义

1979年7月1日，五届人大二次会议通过了新的《中华人民共和国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》，改革和完善了我国的选举制度。

第三完善自治制度

1980年，广西罗城、宜山两地村民率先建立民主选举、民主管理、民主监督的村委会组织，这是我国第一个由农民自己选举产生的村委会组织。

作为我国民主政治建设的重要内容，基层民主是人民当家作主最直接的体现。

1984年5月31日，第六届全国人民代表大会第二次会议通过了《中华人民共和国民族区域自治法》，并决定于1984年10月1日起实施。

我国第一部有关民族区域自治的法律顺利地诞生了，保障了民族区域自治制度的健康发展。

（二）“十六字方针”指导法制的恢复与重建

党的十一届三中全会确立了社会主义法制建设必须实行十六字方针。

有法可依，有法必依，执法必严，违法必究

1979年起 全国人大开始了全面的系统的立法工作

五届全国人大二次会议通过的七部法律，标志着中国民主与法制建设步入了全面发展的轨道

1982年12月4日，五届全国人大第五次会议审议通过由彭真主持修改的《中华人民共和国宪法》。这是新中国制定的第四部宪法

以新《宪法》的颁布为标志，我国社会主义法制建设加快了步伐。

1982年宪法具有里程碑意义：反映了最广大人民的根本利益；适应了改革开放和社会主义现代化建设发展的需要；体现了党的十一届三中全会所确立的路线、

方针、政策；是党的正确主张和人民共同意志的统一；深入总结了新中国成立以来
的历史经验

小 结

“文化大革命”结束后，人心思变、中国必变，已是沛然莫之能御之历史大势。真理标准问题大讨论打破思想“坚冰”，经过国务院务虚会、中央工作会议等的持续酝酿，党的十一届三中全会最终作出了实行改革开放的历史性决策，中国从此进入了改革开放和社会主义现代化建设新时期。随着国民经济全面调整，政治体制改革迈出新的步伐，大潮涌起的改革开放给沉寂多年的中国社会带来蓬勃生机和旺盛活力。

第二讲 改革开放的全面展开

一、建设有中国特色的社会主义

城乡改革继续深入

制定全面改革纲领

有中国特色社会主义

（一）城乡经济体制改革继续深入

以家庭联产承包责任制为主的农村改革继续深化

党的十二大以后，以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革不断深入。

方向已经明确，道路已经开通：1983 年中央一号文件就我国农村经济政策和农村发展问题提出了十四个方面的意见

初步改变农村党政不分的状况：1983 年 10 月 12 日，中共中央、国务院发出《关于实行政社分开，建立乡政府的通知》，到 1985 年 6 月，全国农村人民公社政社分开，建立乡政府的工作全部结束。

农村改革实现了土地所有权与土地使用权的分离，赋予了农民生产的自主权以及剩余产品的支配权利，充分调动了亿万农民的生产积极性、创造性，极大地解放和发展了农村生产力，使我国农业生产迅速扭转了长期徘徊不前的局面。

城市经济体制改革稳步发展

从提高企业活力这个中心环节出发

以利改税作为整个城市经济体制改革的突破口

1983 年 1 月 1 日起实行《关于国营企业利改税试行办法》，1983 年 6 月 1 日征税工作开始办理。

第一步利改税从税利并存逐步过渡到完全以税代利

1984 年 10 月 1 日起试行《国营企业第二步利改税试行办法》。

第二步利改税在解决国家企业分配关系的探索中取得了初步经验

通过利改税和工商税制的全面改革，国家与企业的分配关系有了很大的改进，国家的税收收入占财政收入的比重大幅度上升，税收的财政职能和经济杠杆作用都得到较好的发挥，改革取得成功。

***坚持公有制经济主体地位的前提下，调整所有制结构，形成了以公有制为主体，个体经济、私营经济、外资经济和其他经济为补充，多种经济成分共同发展的局面**

***借鉴农村改革把生产资料所有权与经营管理权适当分离的成功经验，围绕增强企业活力这一经验，进一步扩大企业自主权**

广泛推行承包经营责任制

在企业内部，进行以实行厂长负责制为主要内容的改革

试行企业破产制度

*改革计划、财税、金融、工资等政府的宏观管理体制

*试行股份制改革

*改革流通体制，发展商品市场，改革不合理的价格体系

单渠道、多环节、封闭式的市场到多渠道、少环节、开放式的市场

*改革工资制度和劳动制度

经济体制改革的全面展开，使得我国经济发展出现了前所未有的活跃局面。中国经济实力上了一个新台阶。

乡镇企业异军突起

以城市为重点的经济体制改革即将全面展开，更使广大农村面临着加速发展商品生产的有利时机。但是农村生产在向商品经济转化中还存在着种种不协调现象。必须进一步改革农村经济管理体制，在国家计划指导下，扩大市场调节，使农业生产适应市场的需求，促进农村产业结构的合理化，进一步把农村经济搞活。

1985年中央一号文件提出了农村第二步改革的重大任务。把农村经济引入有计划的商品经济的轨道，有力促进了传统农业向专业化、商品化、现代化农业的转变

1986年农村工作总要求：落实政策，深入改革，改善农业生产条件，组织产前产后服务，推动农村经济持续稳定协调的发展

1987年初，农村经济新体制的框架初步显露

极大地解放了农村生产力，加快了农村经济的发展

一方面

以实行家庭联产承包责任制为主要内容的农村经济改革已基本完成，调动了亿万农民生产积极性，大大提高了农业劳动生产率，农民收入大幅度增加，可供加工的农副产品增多，农民迫切要求发展多种经营和各种非农产业。

另一方面

随着承包责任制的不断发展和完善，农村出现了大批富余劳动力，农村就业的压力日益突出，广大农民要求脱贫致富的愿望比任何时候都要强烈。

1983年12月，中共中央召开全国农村工作会议，为乡镇企业的迅猛发展铺了一块奠基石。

1984年3月1日，中共中央、国务院转发农牧渔业部《关于开创社队企业新局面的报告》，将社队企业正式改称为乡镇企业，对发展乡镇企业的意义给予充分肯定，开创乡镇企业全面健康发展新局面。

1985年9月，“七五”计划提出指导乡镇企业发展的16字方针：积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理。

1987年12月，“全国乡镇企业出口创汇工作会议”引导支持乡镇企业出口创汇，积极投身国际市场。在党和政府大力支持下，1984—1988年，我国乡镇企业迅猛发展，出现了乡镇办、村办、联户办和户办“四驱驱动”，农、工、商、建、运、服“六业”兴旺的局面。

如果说农村第一步改革最令人注目的是家庭联产承包责任制，第二步农村改革取得的最重要成果就是乡镇企业的异军突起，它不仅在增加农民收入、促进农业发展、繁荣农村经济、

更新农民观念方面起到了重大作用，而且在提供财政收入、发展出口贸易、推进我国工业化

和城镇化进程方面也作出了重要贡献。

（二）十二届三中全会制定全面改革纲领

国内：党的十一届三中全会后，城市改革还只是初步的，城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除

国外：世界范围兴起的新技术革命，对我国经济的发展既提供了有利机遇，也带来了严峻挑战。改革的需要更为迫切

一>召开党的十二届三中全会

党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》（以下简称《决定》），将我国经济体制改革的目标模式向前大大推进了一步，成为指导 20 世纪 80 年代我国经济体制改革的纲领性文件。

党的十二届三中全会强调：**有计划的商品经济；尊重知识、尊重人才；价格体系改革；增强企业活力；政企职责分开**

党的十二届三中全会及其通过的《决定》，在新时期中国改革开放史上占有重要地位。《决定》虽然在改革的目标模式上还没有提出建立社会主义市场经济体制，但**“有计划的商品经济”理论的确立**，使得改革目标的市场取向进一步明确。

整个中国社会的蓝图更加清晰

《决定》第一次明确地把**“商品经济”**理论写进了中央文件，郑重宣布我国社会主义经济是“公有制基础上的有计划的商品经济”。

确定了改革的基本任务，是**“建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展”**。

把增强企业活力作为**以城市为重点**的整个经济体制改革的中心环节。

（三）有中国特色社会主义

由点到面的对外开放格局初步形成

由此形成了**“经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—内地”**这样一个多层次、有重点、点面结合的对外开放格局，为发展外向型经济创造了有利条件。

海南省人民政府的成立标志中国形成了从南到北由 5 个经济特区、14 个沿海开放城市、3 个沿海开放地区、2 个开放的半岛构成的更为辽阔的对外开放地带。

建设有中国特色的社会主义民主政治

1. 政治体制改革总体设想

不搞政治体制改革，经济体制改革难于贯彻。1986 年 9 月，邓小平在听取中央财经领导小组汇报工作时，具体地阐述了我国政治体制改革的目的和内容。

目的：调动群众的积极性，提高效率，克服官僚主义

内容：党政要分开，解决党如何善于领导的问题，这是关键；权力下放，解决中央和地方的关系问题；精简机构

2. 党的十三大提出政治体制改革的基本方针

坚决推进政治体制改革，是党的十三大的一个“基调”，也是党的十三大报告的一项重要内容。

党的十三大报告指出：经济体制改革的展开和深入，对政治体制改革提出了愈益紧迫的要求；不进行政治体制改革，经济体制改革不可能最终取得成功。

进行政治体制改革，就是要兴利除弊，**建设有中国特色的社会主义民主政治**
循序渐进

（四）社会体制改革拉开序幕

积极推进科技教育事业改革发展
文化体制改革初步展开
大力加强社会主义精神文明建设
社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征。

二、社会主义初级阶段基本路线

社会主义初级阶段
党的基本路线
小康目标和三步走战略

（一）社会主义初级阶段理论

我国处在社会主义初级阶段，是邓小平和我们党对当代中国基本国情的科学判断。我们解放思想，实事求是，从实际出发建设社会主义，最大的“实际”就是中国的基本国情。

党的十三大明确指出，社会主义初级阶段，就是指我国在生产力落后、商品经济不发达条件下建设社会主义必然要经历的**特定阶段**，即从我国进入社会主义到基本实现现代化的整个历史阶段。

社会主义初级阶段论断包括两层含义：

第一，我国已经进入社会主义社会，必须坚持而不能离开社会主义。

第二，我国社会主义社会还处在发达的阶段，必须正视而不能超越初级阶段。

十九大报告指出：“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。

在任何情况下都要牢牢把握**社会主义初级阶段**这个最大国情，推进任何方面的改革发展都要牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际。

社会主义的根本任务是发展生产力。这合乎科学社会主义的基本原则，体现了中国社会主义

初级阶段发展实践的**迫切**要求。

（二）党的基本路线

党的基本路线是党在一定历史时期为解决社会主要矛盾而制定的行动纲领，是总揽全局的根本指导方针。

党的十三大正式提出了党在社会主义初级阶段的基本路线。

领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为**富强、民主、文明**的社会主义现代化国家而奋斗。

党的十七大通过的党章又把“**和谐**”与“**富强、民主、文明**”一起写入党的基本路线。

党的十八大报告指出，建设中国特色社会主义，总布局是**经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体**。报告对全面协调推进五位一体建设作出了重大部署。

（三）三步走战略

战略确定：

党的十一届三中全会以后，邓小平深入思考如何从中国的具体国情出发，加快我国的现代化建设问题。

1987年4月，邓小平第一次提出了分“三步走”基本实现现代化的战略。

党的十三大把邓小平“三步走”的发展战略构想确定下来。

两步走：

第一步，建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；

第二步，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化

目标：使我国经济走在世界的前列

小康：这实际上就是从温饱到现代化的中间阶段。

1979年3月21日，邓小平在会见英国外宾时第一次提出了“中国式的四个现代化”

的概念。

小康社会的现代化，是中国式的现代化，是“四个现代化的最低目标”，“就是还不富裕，但日子好过”

小康社会→三步走

党的十二大正式提出，到20世纪末分“两步走”实现工农业总产值翻两番，实现小康社会的设想。1987年4月，邓小平第一次提出了分“三步走”基本实现现代化的战略党的十三大胜利召开

1987年10月，党的十三大召开，把邓小平“三步走”的发展战略构想确定下来。

第一步从1981年到1990年，国民生产总值翻一番，解决人民的温饱问题

第二步到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化

第三步从1991年到20世纪末，国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平

三、改革开放经受住多种考验

治理整顿工作

打破西方制裁

南方谈话

（一）治理整顿工作

经济体制转轨中的深层次矛盾和问题

1. 社会总需求远远超过社会总供给
2. 工农业比例关系失调
3. 资金、外汇、物资的分配权过度分散
4. 基础工业、基础设施与加工工业比例关系失调
5. 高消耗、低效益，高投入、低产出的现象，各方面浪费严重

这些深层次矛盾和问题，从客观上看，有些是多年积累下来短期内不可能完全解决的，是我国经济体制转轨进程中难以避免的现象

在实际工作中存在急于求成的偏向，忽视了正确处理改革和稳定关系的重要性

价格改革“闯关”受挫

进入1988年后，暴露出来的几方面的矛盾表明了改革不合理的价格体系和价格管理体制的必要性和紧迫性，中央认为应采取带根本性的措施，包括废除生产资料价格“双轨制”，在较短时间内实行价格机制的转换，从而理顺价格体系，史称为“闯关”。

在价格改革“闯关”受挫后，中国的改革和经济建设面临着严峻的形势。在此形势下，党中央总揽全局，作出了治理经济环境、整顿经济秩序的重大决策。这表明自1984年以来党在经济建设指导思想上发生了重要转变。

治理整顿方针的酝酿和提出

1988年9月，党中央召开了十三届三中全会。全会同意中央政治局对我国政治经济形势的分析，批准中央政治局提出的治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针和政策、措施。《在中国共产党第十三届中央委员会第三次全体会议上的报告》提出了治理经济环境、整顿经济秩序的具体要求和措施。

关于治理经济环境，主要是压缩社会总需求，抑制通货膨胀。

关于整顿经济秩序，就是要整顿在新旧体制转换中出现的各种混乱现象。

全会审议通过了中央政治局的报告，原则通过《关于价格、工资改革的初步方案》，建议国务院在此后五年或较长一些时间内，根据严格控制物价上涨的要求，考虑各方面的实际可能，逐步、稳妥地组织实施

在治理整顿中深化改革开放

以党的十三届三中全会为标志，我国的改革开放和现代化建设进入了治理整顿阶段。

1. 粮油统销价格改革取得突破
2. 股票市场初步建立
3. 住房、社保等改革有所进展
4. 开发开放上海浦东 1990年4月18日

治理整顿方针的初步实施

在党的十三届三中全会前后即已开始的第一个阶段的治理整顿分两步进行。

第一步，针对“抢购”风潮，以稳定物价和金融为中心，出台了一系列紧急措施。

治理整顿方针的提出和实施

治理整顿第二步的主要任务是在第一步紧急措施的基础上，继续依靠作为资金总闸门的银行，运用货币政策和信贷政策的积极作用，集中力量紧缩最终需求。

进一步治理整顿开展及治理整顿任务的完成

1989年11月6日至9日党的十三届五中全会召开，全会审议通过了《关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，对治理整顿、深化改革的目标和主要任务进行了调整，治理整顿进入了第二个阶段——攻坚阶段。

1989年政治风波的平息

打破西方制裁 继续对外开放 新一代中央领导集体的建立

党中央明确提出，要继续执行改革开放以来独立自主的和平外交政策，并概括和制定了“冷静观察、稳住阵脚、沉着应付、韬光养晦、善于守拙、决不当头、有所作为”的外交战略策略方针。

中国打破制裁的第一步，推动日本加速改善对华关系。1990年7月，日本率先在西方七国首脑会议上提出取消对华“制裁”

中国打破制裁的第二步，争取同西欧国家恢复正常关系。1990年10月22日，欧共体外长会议作出决定取消对华采取的限制措施

中国打破制裁的第三步，在前两步的基础上，改善与美国的关系。1993年11月，江泽民与克林顿总统在西雅图举行首脑会晤，标志着美国对华“制裁”政策的基本打破

南方谈话

1992年初，邓小平在南方谈话中对社会主义本质作了总结性理论概括：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”

小结

从提出建设**有中国特色的社会主义**到明确**社会主义的本质**和根本任务，标志着建设有中国特色社会主义理论走向成熟，改革开放经受住了国内外多种考验并进入新的阶段。

第三讲 开创改革开放新局面

一、构建社会主义市场经济框架

社会主义市场经济体制

改革的整体推进、重点突破

社会管理体制变革

（一）社会主义市场经济体制

20 世纪 90 年代初的中国和世界，经历着深刻的历史变动。

从中国的状况看，受到国际形势激烈动荡的影响，改革开放和现代化建设也处在关键时期

南方谈话

主要内容：

1. 毫不动摇地坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持不懈地**推进改革开放**
2. 改革开放胆子要大一些，敢于试验
3. 抓住时机，发展自己，**关键是发展经济**
4. 要坚持两手抓，一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动，两手都要硬
5. 正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证
6. 社会主义经历一个长过程发展后必然代替资本主义，这是社会历史发展不可逆转的总趋势

重要意义：

1. 邓小平视察南方并发表重要谈话，从理论上深刻回答了长期困扰和束缚人们思想的许多重大问题
2. 是把**改革开放和社会主义现代化建设**推向新阶段的一个解放思想、实事求是的宣言书

社会主义市场经济理论

社会主义市场经济理论的关键在于**正确认识和处理计划与市场的关系**，这涉及**社会主义与市场经济**的关系。

传统观念认为，计划经济是社会主义的基本特征，市场经济是资本主义特有的东西。

对社会主义和市场经济关系的认识经历了一个过程。

认识过程（市场机制作用的认识逐渐深化）：改革开放前（计划经济）-十二届三中全会（公有制基础上的有计划商品经济）-南方谈话（计划经济不等于社会主义，市场经济不等于资本主义）（市场经济）

理论要点：

1. 非制度性：计划经济不等于社会主义，市场经济不等于资本主义
2. 手段行性：计划和市场都是经济手段，各有优势和长处
3. 结合性：市场是资源配置方式，可与不同制度结合，社会主义市场经济在于将社会主义和市场经济结合

（二）社会主义市场经济体制基本框架的构建

1992年10月12日至18日，中国共产党第十四次全国代表大会在北京召开。明确我国经济体制改革的目标是建立**社会主义市场经济体制**。

经济性质：社会主义方向，市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用

所有制形式：公有制为主体，鼓励支持和引导非公有制经济发展

实现形式：探索多种有效实现形式，完善法人制度，建立符合国情的企业管理体制和制度

市场体系：统一、开放、竞争、有序；主体平等，自由流通

分配形式：按劳分配为主体，劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的

原则

分配方式：既要反对平均主义，又要防止收入悬殊；允许一部分先富起来，又要以共同富裕为目标进行调整

建立以按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度

1. 建立企业经营者薪酬制度

2. 确立“效率优先、兼顾公平”的分配原则

3. 政府机关和事业单位工资制度分离

4. 首次提出把按劳分配和按生产要素分配结合起来

党的**十四大**正式把建立社会主义市场经济体制确立为我国经济体制改革的目标。在社会主义条件下发展市场经济，是中国共产党人对马克思主义发展作出的历史性贡献，具有**特殊重要的意义**。

党的十四届三中全会通过的《决定》

1. 把党的十四大提出的经济体制改革目标和原则加以具体化，在某些方面又有进一步发展

2. 构筑了“**社会主义市场经济体制的基本框架**”

3. 是指导中国20世纪90年代经济体制改革的**行动纲领**

改革的整体推进、重点突破

1993年11月11日至14日，党中央召开十四届三中全会，审议并通过了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，确定了各领域的具体改革目标和实施方案。

从1994年起，依据社会主义市场经济体制的要求，我国经济体制改革进入整体推进、重点

突破的新阶段。

尤其是**财税、金融、外汇、外贸、投资、价格**以及国有企业改革等方面取得**重要进展**。

国有企业改革从以往的偏重放权让利、政策调整进入了**以产权改革为核心**的制度创新阶段。

农村改革转向探索市场化阶段

1991年，党的十三届八中全会明确**以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制**作为我国乡村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来

进一步稳定和完善农村基本经营制度

深化农产品流通体制改革

开展农村税费改革试点（是新中国成立后继土地改革、实行家庭联产承包责任制之后，党领导的**第三次重大的农村制度变革**）

（三）社会管理体制变革

深化政府机构和政府决策机制改革

深化干部人事制度改革

深化司法改革 1997 年刑法

建立市场导向的就业机制

深化医疗卫生体制改革

进入商品房时代

1994 年 7 月 18 日，国务院印发《国务院关于深化城镇住房制度改革的决定》标志着我国全面推进住房市场化改革的确立

二、实施三大国家发展战略

可持续发展战略

科教兴国战略

西部大开发战略

20 世纪 90 年代，我们整体科技水平和经济实力与发达国家相比还有很大差距，以**粗放经营为主**的经济增长方式尚未根本改观。面对这一形势，党中央及时制定了**可持续发展、科教兴国和西部大开发**等国家发展战略，有力推动了中国特色社会主义事业发展。

可持续发展战略：

保护环境，**促进经济发展同人口资源环境协调，促进人与自然和谐，实现可持续发展，是国际社会普遍关注的重大问题。**

党的十五大将可持续发展作为跨世纪的战略任务。

科教兴国战略：

进入 20 世纪 90 年代，科学技术日新月异；以信息技术和生命科学为先导的新技术浪潮席卷全球。**科学技术在国家发展进程中越来越被摆在突出位置，**科技在经济发展中作用越来越大，竞争日趋激烈。1991 年 5 月，江泽民在中国科学技术协会第四次全国代表大会上指出，要把**经济建设真正转移到依靠科技进步和劳动者素质的轨道上来。**并强调这一转移与十一届三中全会的工作重点转移同样具有战略意义。

1995 年 5 月

中共中央、国务院作出《关于加速科学技术进步的决定》

◇ 动员全党和全社会实施科教兴国战略

◇ 加速全社会科技进步

◇ 全面落实科学技术是第一生产力

自此，中国正式提出了科教兴国战略

西部大开发战略

党的十五届四中全会明确提出西部大开发战略，指出：加强西部开发，有利于发挥巨大的**市场潜力**，扩大市场需求；有利于**缩小地区差异**，实现共同富裕；有利于**增强民族团结**，实现社会稳定和边疆安全。

包括 12 个省，3 个地市行政区，以基础设施建设为重点

中国扩大内陆开放：1992 年我国内陆开放进入一个关键时期，初步形成了全方位开放的基本格局

中国入世：2001 年 12 月 11 日，我国加入世界贸易组织的各种法律法规性文件正式生效。

我国正式成为世界贸易组织第 143 个成员

标志着我国全面重返世界经济舞台

标志着我国对外开放由此进入了一个新的发展阶段

实施引进来与走出去相结合的对外开放战略：党的十六大报告提出实施“引进来”与“走出去”相结合的对外开放战略

2002 年 11 月 8 日，党的十六大召开

- 实施“引进来”和“走出去”相结合的开放战略
- 积极参与国际经济技术合作和竞争
- 不断提高对外开放水平

三、推进党的建设的伟大工程

党的建设与伟大工程

“三个代表”突出思想

以德治国和反腐工作机制

三个代表重要思想

中国共产党必须始终代表中国先进生产力的发展方向；始终代表中国先进文化的前进方向；始终代表最广大人民的根本利益

发展先进的文化必须加强社会主义思想道德建设，这是中心环节和重要内容。

党的建设与伟大工程

核心在于保持先进性（方向性、发展性、人民性）

中国共产党人必须加强自身建设，提高领导能力和执政能力，保持先进性，才能使党不断巩

固、加强和发展，才能立于不败之地。

本质在于执政为民

最大多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素。

1 中国共产党历史地位发生变化。

2 **两大历史性课题**

提高领导水平和执政水平

提高拒腐防变和抵御风险能力

关键在于与时俱进

理论体系的内在逻辑

1. 理论围绕党的建设问题。

2. 把党建同社会主义制度完善发展、同中国的现代化建设和中华民族复兴结合起来。

建设什么样的党、怎样建设党 什么是社会主义、怎样建设社会主义

4. 是新时期党的纲领，指导解决现代化建设中紧迫而重大的问题。

历史地位

集中起来就是深化了对中国特色社会主义的认识。

小 结

从 1992 年邓小平南方谈话到 2002 年，是中国的改革开放和社会主义现代化建设进入加速发展的阶段。

这一时期，全方位多层次宽领域对外开放向纵深推进，国民经济发展成功实现“软着陆”，政治体制改革、社会管理体制改革不断深化，坚持走有中国特色的精兵之路。

在党的正确领导和全国人民的共同努力下，我国胜利完成了社会主义现代化建设的第二步战略目标，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越，这是中华民族发展史上的一个新里程碑。

第四讲 改革开放在科学发展中深化

一、完善社会主义市场经济体制

社会建设的根本目的是保障和改善民生

（一）社会主义市场经济体制的完善

社会主义市场经济体制的初步建立

完善社会主义市场经济体制的部署

1. 增强公有制经济活力，大力发展混合所有制经济

2. 建立现代产权制度

归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅

国有资产管理体制改革

国有企业改革

《中华人民共和国企业国有资产法》施行

3. 建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制

城镇化 相应的户籍制度

4. 明确提出统筹兼顾理论

“五个统筹”与“五个坚持”

统筹城乡发展；统筹区域发展；统筹经济社会发展；统筹人与自然和谐发展；统筹国内发展和对外开放

坚持社会主义市场经济的改革方向；坚持尊重群众的首创精神；坚持正确处理改革发展稳定的关系；坚持统筹兼顾；坚持以人为本

（二）统筹城乡发展，建设新农村

把解决三农问题列为全党工作的重中之重

1. 完善农村土地制度，加快土地征用制度改革

2. 推进市场取向的粮食流通体制改革，建立对农民的直接补贴制度

3. 深化农村税费改革，继续减轻农民负担

4. 改革和创新农村金融体制，加强对农户和农村中小企业的金融扶持

1. 实行“多予、少取、放活”方针

工业反哺农业 以工促农、以城带乡

第一步实行以家庭承包经营为核心的农村经营体制改革

第二步实行以农村税费改革为核心的国民收入分配关系改革

2. 农村税费改革

农村税费改革是中共中央、国务院作出的关于农村发展的重大决策，成为我国农村继土地改革和农村家庭承包经营制以后的“第三次革命”。农业税的取消，对于减轻农民负担、增加农民收入、调动农民积极性具有重要的作用，对于推动农

村经济的快速发展和农村社会的和谐进步、解放农村生产力、巩固农业基础地位、促进城乡统筹发展具有重要意义。

3. 加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系

“广覆盖、保基本、多层次、可持续”

（三）建设服务型、法治型政府

“建设服务型政府”首次写入党的文件

国务院机构改革

全面推进依法行政

加快推进以改善民生为重点的社会建设

1. 采取有力措施加快教育发展
2. 把促进就业放在经济社会发展的优先位置
3. 深入收入分配制度改革

加强和创新社会管理

（四）区域协调发展总体战略

区域协调发展战略是党的十六届三中全会提出的“五个统筹”之一。具体内容为：坚持深入推进**西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起、支持东部地区率先发展**的区域发展总体战略，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的**战略新格局**，有力地促进了区域协调和平衡发展。

全面振兴东北等老工业基地，大力促进“中部崛起”

二、科学发展与建设和谐社会

科学发展与以人为本

科学发展观与和谐社会

转变经济发展方式

发展观：对发展问题的总的、根本的看法

科学发展：以人为本的发展观二战以后，发展观的演变经历了从单纯关注经济和工业化、到以人为本、全面协调可持续发展的过程

党在不同历史时期采取不同的发展观

无产阶级领导的，人民大众的，反帝、反封建，反官僚资本主义的革命

社会主义的本质是解放生产力、发展生产力

中国共产党必须始终代表最先进生产力的发展方向

科学发展，以人为本，全面协调可持续发展

科学发展观

以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义

形成条件

根本依据：我国基本国情和新的阶段性特征

经济实力显著增强；市场经济体制初步建立；人民生活总体小康；协调发展成绩显著；民主政治不断发展；社会主义文化更加繁荣；社会活力显著增强；对外开放日益扩大

生产力总体水平不高；机制和体制障碍依然存在；收入差距拉大未根本扭转；农业和农村问题；政治体制改革需要深化；文化发展有更高要求；社会结构组织形式利益格局发生深刻变

化；国际竞争日益激烈

现实基础：改革开放以来特别是党的十六大以来的实践经验

党的十七大概括为十个结合

一是把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来

二是把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来

三是把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来

四是把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来

五是把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来

六是把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来

七是把提高效率同促进社会公平结合起来

八是把坚持独立自主同参与经济全球化结合起来

九是把促进改革发展同保持社会稳定结合起来

十是把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来

时代背景：在深刻分析国际形势、顺应世界发展趋势、借鉴国外发展经验的基础上

从单纯追求经济增长到全面协调可持续发展

科学内涵

坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展

第一要义是推动经济社会发展 **核心立场**是以人为本 **基本要求**是全面协调可持续

根本方法是统筹兼顾

第一要义是推动经济社会发展——实现又好又快的发展

深刻地回答了“**实现什么样的发展**”的问题

把握发展规律；创新发展理念；转变经济发展方式

破解发展难题；提高发展质量和效益；善于抓住和用好机遇

核心立场是以人为本——以最广大人民根本利益为出发点和落脚点

科学回答了“为了谁”和“依靠谁”发展的问题

发展为了人民；发展依靠人民；发展成果由人民共享；促进人的全面发展

基本要求是全面协调可持续

创造性地回答了“发展什么”的问题

全面：各个方面都要发展

协调：各个方面的发展要互相适应

可持续：发展进程要有持久性、连续性

根本方法是统筹兼顾

创造性地回答了“怎样发展”的问题

统筹城乡发展；统筹区域发展；统筹经济社会发展；统筹人与自然和谐发展；统筹国内发展和对外开放

又快又好，经济发展方式的转变

其一，坚持实施**扩大内需**方针，内外需拉动经济增长的协调性显著增强

其二，积极推动**产业结构优化**升级，第一、第二、第三产业趋向协同发展

其三，着力提高自主创新能力，**建设创新型国家**，科技对经济社会发展的支撑作用进一步显现

其四，大力推进节能减排，建设资源节约型、环境友好型社会，可持续发展能力进一步提高

三、攻坚克难，改革开放迎接挑战

（一）成功应对金融危机和重大自然灾害

南方雪灾、汶川大地震

国际金融危机的正确应对“保持经济平稳较快发展、控制物价过快上涨”，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

（二）行政管理体制改革的持续深化

行政管理体制改革的部署和要求

政府机构改革；加快转变政府职能；推进政务公开；管理方式不断创新

行政管理体制改革的成效

其一，中央和地方政府机构改革力度加大

其二，政府职能加快转变

其三，大力推进政务公开，服务型政府建设扎实推进

其四，政府管理方式不断创新

（三）文化和医药卫生体制的改革

深化文化体制改革

深化医药卫生体制改革

小 结

党的十六大以后，我们党团结带领人民在社会主义市场经济体制初步建立的情况下提出了进一步**完善社会主义市场经济体制**的努力方向和思路，着眼以国有资产管理体制改革推动国有企业改革，加快推进**以改善民生为重点的社会管理体制改革**，深入推进行政管理体制改革，从经济建设型政府**向服务型、法治型政府转变**，统筹城乡发展，**建设社会主义新农村**，实施**区域协同发展总体战略**，把改革开放不断引向深入。

第五讲 全面深化改革进入新时代

一、开启全面深化改革的历史新起点

党的十八大：确立全面建成小康社会的目标

党的十八届三中全会：全面深化改革总体部署

党的十九届四中全会：突出制度建设主线全面深化改革

二、在构建新发展格局中实现高质量发展

以新发展理念规划“十三五”

强调必须牢固树立**创新、协调、绿色、开放、共享**的发展理念

在创新驱动中发挥市场经济的决定作用

以高质量发展为核心目标建设现代化经济体系

创新成为第一动力；**协调**成为内生特点；**绿色**成为普遍形态；**开放**成为必由之路；**共享**成为根本目的

实现经济高质量发展的“三大变革”

质量变革是主体；效率变革是重点；动力变革是关键

核心目标：提高全要素生产率

#加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局

三、深化供给侧结构性改革是一场硬仗

重点推进供给侧结构性改革

供给侧结构性改革要取得突破

重在处理好政府与市场的关系

使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用。

以深化供给侧结构性改革为主线

第一，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系

第二，加快建设制造强国

第三，支持传统产业优化升级

第四，坚持“三去一降一补”

第五，激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业

第六，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军

四、加快完善社会主义市场经济体制

党的十九大报告着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力

五、正视短板促进城乡区域协调发展

推进区域协调发展

推进农业转移人口市民化

加快培育农业农村发展新动能

实施区域协调发展战略

六、加快以简政放权为重点的政府改革

简政放权、放管结合、优化服务协同推进，即‘放管服’改革。”

构建责任清单、权力清单制度

以“三证合一”为核心的商事制度改革全面实施

趋向大部门制的机构改革

七、全面依法治国是全面深化改革的法治保障

全面推进依法治国总目标的提出

深化司法体制改革

八、在生态文明体制改革的顶层设计下建设美丽中国

习近平总书记在党的十九大报告中指出[加快生态文明体制改革，建设美丽中国](#)。

九、在新起点上推动形成全面开放新格局

构建开放型经济新体制
推动形成全面开放新格局

十、以促进社会公平正义为核心推进社会事业改革创新

推动社会事业改革创新
推进文化体制改革
建立健全确保社会效益和经济效益相统一的体制机制
构建坚持正确方向、适应融合发展的媒体传播格局
激发文化创新活力，文化产业持续健康发展
补齐文化短板，促进基本公共文化服务标准化均等化
加快走出去步伐，提升中华文化国际影响力

十一、为改革开放提供强有力的国防和外部环境保障

推进国防和军队改革
构建中国特色大国外交，开创对外工作新局面
推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系
推动构建人类命运共同体
积极运筹与主要大国关系
深化与周边国家关系
加强同发展中国家团结合作

十二、以全面从严治党保证全面深化改革的顺利推进

建立健全反腐败体系
加强和规范党内政治生活

小 结

党的十八大以来，我国进入全面深化改革新阶段。党的十八届三中全会站在历史新起点，对全面深化改革进行了总体部署。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。[党的十九届五中全会将“改革开放迈出新步伐”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一](#)。必须以全面深化改革为抓手，全面解放和发展社会生产力，破除各方面的体制机制上的阻碍因素，从而持续推动和坚强保障全面建设社会主义现代化强国。